

601  
11-12-19



**ORIGINALE**

COMUNE DI NAPOLI

Parzialmente proposta al Consiglio

AREA TUTELA DEL TERRITORIO

25 NOV. 2019

I3/645

SERVIZIO DIFESA IDROGEOLOGICA DEL TERRITORIO

ASSESSORATO AL PATRIMONIO E AI LAVORI PUBBLICI

Proposta di delibera prot. n. 02 del 20 novembre 2019

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 589

**OGGETTO:** lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza dei luoghi a seguito dello sprofondamento occorso in Napoli alla via Calascione civ.11-16. Intervento da eseguirsi ai sensi dell'art.163 del D.Lgs.n.50/2016 e dell'art.18 L.R. n.03/2007. Prelevamento dal Fondo di riserva di € 155.825,02 Esercizio Finanziario 2019 per la copertura dei citati lavori.

Proposta al Consiglio per il riconoscimento della spesa di € 155.825,02 derivante dall'ordinazione dei lavori di somma urgenza, giusto verbale dell'11 novembre 2019, ai sensi del combinato disposto degli artt.191, co.3, e 194, co.1, del D.Lgs.267/2000.

Il giorno 12 DIC. 2019 nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° ..... Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Luigi de MAGISTRIS

X	A
---	---

**ASSESSORI(\*):**

Enrico PANINI  
(Vicesindaco)

X	A
---	---

Ciro BORRIELLO

X	A
---	---

Lucia Francesca MENNA

X	A
---	---

Luigi FELACO

X	A
---	---

Annamaria PALMIERI

X	A
---	---

Rosaria GALIERO

X	A
---	---

Monica BUONANNO

P	X
---	---

Alessandra CLEMENTE

X	A
---	---

Raffaele DEL GIUDICE

P	X
---	---

Eleonora de MAJO

P	X
---	---

Carminio PISCOPO

X	A
---	---

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(\*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: SINDACO LUIGI DE MAGISTRIS

Assiste il Segretario del Comune: PATRIZIA MARCONI

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Premesso che:**

- nelle prime ore di venerdì 8 novembre 2019, in via Calascione, si è verificato il crollo della pavimentazione stradale, in prossimità dei civici 11-16, per la presenza di un vuoto sottostante in corrispondenza e in adiacenza di una cavità sotterranea adibita a garage con accesso dal vico S. Maria a Cappella Vecchia civ. 8/B;
- il Servizio Protezione Civile, intervenuto sul posto, su segnalazione dei Vigili del Fuoco, provvedeva a far delimitare l'area al fine di inibire ogni possibile accesso all'area interessata dal crollo e, con nota PG/898233 dello stesso giorno, dava comunicazione dell'accaduto ai servizi competenti del Comune di Napoli e ai gestori dei sottoservizi demandando agli stessi le verifiche del caso e gli ulteriori adempimenti di competenza.
- in pari data, i tecnici geol. Antonino BARBA e geol. Ferdinando GIACCO del Servizio Difesa Idrogeologica del Territorio provvedevano ad eseguire un sopralluogo al fine di ispezionare la cavità adibita a garage di cui sopra;
- successivamente, con nota del 9 novembre 2019, PG/902470, il Servizio Protezione Civile comunicava l'aggravarsi del dissesto;
- nella giornata di lunedì 11 novembre 2019 i tecnici del Servizio Difesa Idrogeologica del Territorio, ing. Stefano NAPOLITANO e geol. Antonino BARBA, provvedevano ad eseguire un sopralluogo sia su via Calascione -dove era avvenuto lo sprofondamento- che nella cavità tufacea sottostante, adibita a garage, prendendo atto della presenza di una ulteriore cavità di origine antropica di forma tronco-piramidale comunicante con la citata cavità/garage attraverso una apertura laterale in parte murata;
- da quanto constatato, si è potuto dedurre che lo sprofondamento in via Calascione era originato dal crollo della copertura delle suddetta cavità tronco piramidale, che aveva fatto riversare nella stessa cavità gli strati di terreno posti sotto il piano stradale, generando il conseguente dissesto;
- nel corso del sopralluogo i suddetti tecnici rilevavano uno stato di pericolo per la pubblica incolumità dovuto al precario stato di equilibrio delle pareti laterali della voragine le quali, attesa la forte acclività delle stesse, sarebbero potute crollare ulteriormente ampliando il vuoto fino a raggiungere gli edifici circostanti;
- ritenuto indispensabile ed urgentissimo mettere in sicurezza le aree interessate dal dissesto per eliminare lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità, accertavano i presupposti per un intervento in somma urgenza ai sensi dell'art.163 del D.Lgs.n.50/2016 e dell'art.18 della L.R. n.03/07;
- pertanto, alle ore 12:00 circa l'ing. NAPOLITANO, sentito il dirigente del Servizio Difesa Idrogeologica del Territorio, arch. Salvatore IERVOLINO, contattava la ditta "Centro Costruzioni Meridionali s.r.l.", nella persona del geom. Alfonso ORLANDO, atteso che la citata impresa risulta affidataria, a seguito di procedura aperta, di appalto di lavori denominato "*interventi prioritari sul bacino afferente il Collettore Arena S. Antonio – Lotto E – Località Case Puntellate*" in capo al Servizio Ciclo Integrato delle Acque, il cui dirigente è lo stesso arch. Salvatore IERVOLINO;
- la ditta Centro Costruzioni Meridionali s.r.l., intervenuta sul posto alle ore 15:00 circa, prendeva visione della zona interessata dallo sprofondamento in via Calascione e del pozzo adiacente alla cavità adibita a garage con accesso dal vico S. Maria a Cappella Vecchia civ. 8/B ed acquisiva dall'ing. Stefano NAPOLITANO e dal geol. Antonino BARBA le indicazioni e le disposizioni in ordine agli interventi a farsi per la messa in sicurezza della sede stradale di via Calascione e della sottostante pozzo adiacente alla cavità adibita a garage;
- tenuto conto dell'entità presunta del danno da sanare e per tutto quanto sopra riportato, l'ing. NAPOLITANO, visto l'art.163 del D.Lgs. n.50/2016 e l'art.18 della L.R.n.03/07, con verbale di somma urgenza, in data lunedì 11 novembre 2019 alle ore 17:00 ha affidato alla ditta Centro Costruzioni Meridionali S.r.l., con sede in Giugliano (NA) alla via Grotta dell'Olimpo 8/7, P.I./C.F. 07777201216,

IL SEGRETARIO GENERALE

3  
rappresentata dal sig. Massimiliano GRANITO, nato a Pozzuoli (NA) il 12 maggio 1971, i lavori di somma urgenza indispensabili per l'eliminazione del pericolo alla pubblica incolumità:

- in ordine alla predeterminazione del ribasso da applicare alle suddette lavorazioni, è stata ingiunta alla stessa ditta l'esecuzione dei lavori con un ribasso del 20%, ai sensi del 3° comma dell'art. 163 d.lgs. 50/2016;
- il Servizio Difesa idrogeologica del Territorio, ha elaborato una perizia giustificativa dell'intervento in questione per un importo totale, comprensivo di IVA e somme a disposizione di € 155.825,02 così come meglio specificato nel seguente quadro economico generale:

<b>A importo dei lavori</b>		
a1) importo lavori a misura	€	141.195,47
a2) di cui importo per l'attuazione del Piano di Sicurezza, oneri indiretti	€ 302,21	
a3) importo per l'attuazione del Piano di Sicurezza, oneri diretti	€	2.331,12
<b>sommano lavori a lordo del ribasso (a1+a3)</b>	<b>€</b>	<b>143.526,59</b>
di cui non soggetti a ribasso (a2+a3)	€	2.633,33
di cui soggetti a ribasso (a1-a3)	€	140.893,26
a detrarre il ribasso del 20%	-€	28.178,65
<b>Totale lavori a misura al netto del ribasso</b>	<b>€</b>	<b>115.347,94</b>
<b>B Somme a disposizione della stazione appaltante per:</b>		
<b>b1 - lavori ed oneri</b>		
b1.1) oneri di conferimento a discarica rifiuti	€	6.000,00
b1.2) Lavori in economia	€	6.352,89
<b>b2 - spese generali</b>		
b2.2) spese per contributo Autorità di Vigilanza LL.PP.	€	30,00
<b>b3 - I.V.A.</b>		
b3.1) 22% su totale lavori A	€	25.376,55
b3.2) 22% su b1 oneri conferimento e lavori in economia	€	2.717,64
<b>B totale somme a disposizione</b>	<b>€</b>	<b>40.477,08</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>€</b>	<b>155.825,02</b>

- i lavori previsti nell'allegato computo metrico riguardano esclusivamente i lavori per l'eliminazione del pericolo immediato a tutela dell'incolumità dei cittadini;
- è possibile finanziare detto intervento con incremento dello stanziamento del codice 08.01-2.02.01.09.014 sul cap. di nuova istituzione "Lavori di somma urgenza in via Calascione" del Bilancio annuale di previsione 2019 – 2021 annualità gestionale 2019 di € 155.825,02 in termini di competenza e di cassa mediante prelevamento di pari importo dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 "FONDO DI RISERVA" in termini di competenza e di cassa.

**VISTO:**

- il D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i. per la parte non abrogata;
- il D.Lgs. n.50/2016.

**RITENUTO necessario:**

- prendere atto dei lavori di somma urgenza in parola, di cui al verbale dell'11 novembre 2019, e della relativa perizia;
- incrementare lo stanziamento dell'intervento codice 08.01-2.02.01.09.014 (cap. di nuova istituzione) del Bilancio annuale di previsione 2019 di € 155.825,02 mediante prelevamento di pari importo dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 "FONDO DI RISERVA";
- prendere atto che il Dirigente provvederà ad impegnare la spesa di € 155.825,02 necessaria alla realizzazione dell'intervento, sul capitolo di spesa di nuova istituzione "Lavori di somma urgenza in via Calascione" Bilancio 2019 – 2021 annualità gestionale 2019;
- dare comunicazione al Consiglio Comunale della presente Deliberazione ai sensi dell'art 166, comma 2, del D.Lgs.267/2000.

che riconosco l'importo di cui all'art. 134 del D.Lgs. 267/2000 anche all'esecuzione immediata.

4

**ATTESTATO:**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e degli artt.13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione del C.C. n.4 del 28/02/2013;
- l'assenza in capo alla ditta affidataria delle ipotesi di esclusione previste dall'art.53, comma 16-ter del D.Lgs.n.165/2001 così come introdotto dall'art.1, comma 42, della Legge n.190/2012;
- l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, degli artt.6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli approvato con Deliberazione di G.C. n.254 del 24/04/2014.

Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti n. 5 documenti, per complessive 36 pagine progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati progressivamente da "L1062\_001\_01 a L1062\_001\_05":

Si allegano - quale parte integrante del presente atto - i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 36 pagine, progressivamente numerate:

- relazione tecnico-Illustrativa perizia giustificativa;
- verbale di somma urgenza dell'11 novembre 2019;
- computo metrico estimativo;
- elenco prezzi;
- quadro economico.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui, sotto tale profilo, lo stesso Dirigente qui di seguito sottoscrive.

Il Dirigente  
Arch. Salvatore IERVOLINO

**CON VOTI UNANIMI**

**DELIBERA**

per i motivi esposti in narrativa

- 1) prendere atto della perizia giustificativa elaborata dal Servizio Difesa Idrogeologica del Territorio per i lavori di somma urgenza da eseguirsi in Napoli alla via Calascione, per un importo totale complessivo di € 155.825,02; di cui al verbale del 11 novembre 2019
- 2) approvare i lavori di somma urgenza di cui al verbale in data 11 novembre 2019;
- 3) dare atto che ricorrono i presupposti di cui all'art.166, comma 2 bis del D.Lgs. n.267/2000;
- 4) incrementare lo stanziamento del codice 08.01-103.02.09.012 del Bilancio annuale di previsione 2019-2021 annualità gestionale 2019 di € 155.825,02 in termini di competenza e di cassa mediante prelevamento di pari importo dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 "FONDO DI RISERVA" in termini di competenza e di cassa, subordinatamente al riconoscimento da parte del consiglio comunale della spesa di cui al successivo punto 5;

**delibera altresì**

- 5) **proporre al Consiglio**, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt.191 comma 3 e 194 comma 1 del D.Lgs.267/2000, il riconoscimento della spesa di € 155.825,02 derivante dall'ordinazione dei lavori di somma urgenza di cui al suddetto verbale del 11 novembre 2019.

È DICHIARATA CON SEPARATA ORDINAZIONE E SENZA IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ PER URGENZA AI SENSI DELL'ART. 134/1 C. D. LGS. 267/00, LIMITATAMENTE ALLA PARTE DI COMPETENZA DELLA GIUNTA

Il Responsabile Area Tutela del Territorio  
Dirigente del Servizio  
Difesa Idrogeologica del Territorio  
Arch. Salvatore IERVOLINO

L'Assessore al Patrimonio,  
ai Lavori Pubblici e ai Giovani  
Dott.ssa Alessandra CLEMENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 02 del 20 novembre 2019

AVENTE AD OGGETTO: lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza dei luoghi a seguito dello sprofondamento occorso in Napoli alla via Calascione civ. 11-16. Intervento da eseguirsi ai sensi dell'art.163 del D.Lgs.n.50/2016 e dell'art.18 L.R. n.03/2007. Prelevamento dal Fondo di riserva di € 155.825,02 Esercizio Finanziario 2019 per la copertura dei citati lavori.

Proposta al Consiglio per il riconoscimento della spesa di € € 155.825,02 derivante dall'ordinazione dei lavori di somma urgenza, giusto verbale dell'11 novembre 2019, ai sensi del combinato disposto degli artt.191, co. 3, e 194, co.1, del D.Lgs.267/2000.

Il Dirigente del Servizio, arch. Salvatore IERVOLINO esprime, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: FAVOREVOLE

Addì 20 novembre 2019

Il Dirigente del Servizio  
Arch. Salvatore IERVOLINO

25 NOV. 2019

ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA ED IMPEGNO CONTABILE

La somma di € \_\_\_\_\_ viene prelevata dal Titolo \_\_\_\_\_ Sez. \_\_\_\_\_  
Rubrica \_\_\_\_\_ Cap. \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) del Bilancio \_\_\_\_\_, che presenta la seguente disponibilità:

Dotazione € \_\_\_\_\_  
Impegno precedente € \_\_\_\_\_  
Impegno presente € \_\_\_\_\_  
Disponibile € \_\_\_\_\_

Ai sensi e per quanto disposto dall'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della spesa di cui alla suddetta proposta.

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 D.Lgs 267/2000, si esprime  
PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FAVOREVOLE

Addì, 9/12/2019

IL RAGIONIERE GENERALE

### Osservazioni del Segretario Generale

Il contenuto della proposta consiste nella presa d'atto del verbale di somma urgenza, e della relativa perizia giustificativa, dell'11.11.2019 per l'esecuzione dei *“lavori di somma urgenza da eseguirsi in Napoli alla via Calascione”*, per un importo complessivo di € 155.825,02 e, contestualmente, nella autorizzazione al prelievo dal Fondo di riserva della medesima cifra e nella proposizione al Consiglio del riconoscimento della spesa.

Il dirigente proponente esprime parere di regolarità tecnica in senso *“Favorevole”*.

Il Ragioniere Generale esprime il parere di regolarità contabile in senso *“Favorevole”*.

Si richiamano:

- l'art. 163 del D. Lgs. 50/2016, in cui si disciplina l'istituto della somma urgenza e, in particolare, il comma 10, che dispone: *“Sul profilo del committente sono pubblicati gli atti relativi agli affidamenti di cui al presente articolo, con specifica dell'affidatario, delle modalità della scelta e delle motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie. Contestualmente, e comunque in un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, vengono trasmessi all'ANAC per i controlli di competenza, fermi restando i controlli di legittimità sugli atti previsti dalle vigenti normative”*;
- l'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, in cui si delinea il procedimento di riconoscimento della spesa da seguire in caso di lavori pubblici di somma urgenza affidati in insufficienza dei fondi specificamente previsti in bilancio;
- le segretariali sull'argomento prot. 1019804 del 29.12.2017, prot. 855052 del 14.11.2013, prot. 188141 del 6 marzo 2014 e prot. n. 313484 del 14.4.2015;
- la disciplina in materia di prelevamenti dal fondo di riserva dettata dagli artt. 166 e 176 del D.Lgs. 267/2000, nonché dall'art. 11, comma 4, del Regolamento di contabilità.

Dalla narrativa dell'atto si rileva che l'affidamento è avvenuto senza il ricorso alla procedura prevista con la deliberazione di G.C. n. 499/2015, di istituzione di un elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori di somma urgenza, che ha trovato concreta attuazione con la costituzione, a decorrere dal 20 ottobre 2016, di specifici elenchi *on-line* di operatori economici. In proposito, si richiama l'attenzione sulla finalità perseguita dall'Amministrazione comunale con l'istituzione di detto elenco: garantire il rispetto del criterio di rotazione nell'individuazione dei soggetti affidatari.

Si rileva che l'effettivo impiego delle somme stanziare mediante prelevamento dal fondo di riserva resta subordinato al riconoscimento della spesa da parte dell'Organo consiliare.

Si ricorda, inoltre, che:

- attiene alla responsabilità tecnico-amministrativa della dirigenza la verifica della sussistenza dei presupposti, fattuali e normativi, di assoluta necessità ed improcrastinabilità degli interventi indispensabili a rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità ai fini del ricorso alla procedura derogatoria consentita dall'ordinamento in caso di somma urgenza, in presenza di una situazione oggettiva di assoluta urgenza ed eccezionalità tale da non permettere alcun indugio per rimuovere lo stato di pericolo derivante da fatti imprevisti e imprevedibili;
- resta nelle valutazioni dirigenziali la verifica della conformità della soluzione progettuale prescelta alle disposizioni funzionali, prestazionali e tecniche che regolano la materia, nonché alla normativa urbanistica – edilizia, paesaggistica, ambientale ed a quant'altro vigente in materia di vincoli, a fronte dei quali necessita acquisire, ai fini della realizzazione delle opere, provvedimenti autorizzativi, pareri o nulla-osta dalle Autorità preposte alla loro tutela;

**VISTO:**  
**Il Sindaco**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

- la responsabilità in merito alla regolarità tecnica viene assunta dal dirigente che sottoscrive la proposta, sulla quale ha reso il proprio parere di competenza in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, attestando, quindi, a mente del successivo art. 147 bis, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa nell'ambito del controllo di regolarità amministrativa e contabile assegnato alla dirigenza stessa nella fase preventiva della formazione dell'atto.

Spetta, alla Giunta e al Consiglio comunale, ciascuno per la parte di propria competenza, sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto e alla stregua del risultato dell'istruttoria svolta dall'ufficio proponente, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione conclusiva, tenendo conto che l'azione amministrativa si informa ai principi di buon andamento e imparzialità.

**Il Segretario Generale**

VISTO:  
Il Sindaco

Deliberazione di G. C. n. 589 del 12/12/2019 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(per la parte di competenza di Giunta):

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 13/12/2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

(per la parte proposta al Consiglio):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 13/12/2019 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Il Funzionario Responsabile

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000, limitatamente alla parte di competenza della Giunta.;

☐ è divenuta esecutiva, limitatamente alla parte di competenza della Giunta, il giorno ..... ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva, per la parte di competenza della Giunta, in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile